

SZ-Thema Doppik hält Einzug

Haben Sie schon mal einen Blick in einen städtischen Haushaltsplan geworfen? Dann, geben Sie es ruhig zu, waren Sie hinterher so schlau wie vorher. Das soll sich ändern: Die Kommunalhaushalte sollen verständlich und transparent werden. Dank der kaufmännischen (doppelten) Buchführung, Doppik genannt.

Bund und Land sollen umdenken

Negative Eröffnungsbilanz der Stadt – Haushalt wird überschaubarer und ehrlicher

Von Luitgard Heissenberg

SALZGITTER. 8000 bis 9000 einzelne Positionen hat heute der Haushalt der Stadt. „In den Beratungen hält sich die Politik an Kleinigkeiten fest, über die sich gar nicht zu reden lohnt.“ Mehr Übersicht über die Finanzen und damit effiziente Diskussionen im Rat erhofft sich Oberbürgermeister Helmut Knebel vom doppischen Haushalt. Der wird nur noch 137 Positionen, Produkte genannt, haben.

Grundausrüstung fehlt

Knebel stellte gestern der Presse die Eröffnungsbilanz Salzgitters vor, das in Niedersachsen Modellstadt für die kaufmännische doppische Buchführung ist (siehe „Stichwort“). In der Grafik rechts stehen ausgewählte Zahlen. Besonderes Augenmerk verlangt die rot unterlegte Zahl: Selbst wenn sie ihr gesamtes Vermögen dagegen hält, hat die Stadt ein negatives Eigenkapital; ihr fehlen 4,37 Millionen Euro zum Ausgleich der Bilanz. Knebel fügte hinzu, dass Salzgitter bei der Stadtgründung keine Grundausrüstung an Ländereien erhielt.

Größtes Vermögen sind die Straßen, deren Wert allerdings Jahr für Jahr durch Abschreibungen sinkt, sofern sie nicht unterhalten werden. Der Großteil der Gebäude taucht nicht bei der Stadt auf, sondern in den Bilanzen der drei Eigenbetriebe, an welche die Immobilien übertragen wurden (in der Grafik unter Sondervermögen).

Lücke bei Rückstellungen

Aufschlussreich ist die Bilanz auch, was zukünftige Belastungen betrifft. So muss die Stadt für jeden Beamten, den sie einstellt, ab sofort Rückstellungen für dessen spätere Pension bilden. Ein Lücke kritisierte Stadtkämmerer Ekkehard Grunwald: „Rückstellungen für Angestellte und Arbeiter müssen

Eröffnungsbilanz der Stadt Salzgitter 2005		ausgewählte Zahlen	
AKTIVA	in Mio. Euro	PASSIVA	in Mio. Euro
Immaterielle Vermögensgegenstände	6,43	Nettoposition	
(z.B. Lizenzen, geleistete Investitionszuschüsse)		Basis Reinvermögen (Eigenkapital)	- 4,37
Sachvermögen		Sonderposten (erhaltene Fördermittel)	127,39
unbebaute Grundstücke	16,47	Schulden	
bebaute Grundstücke	18,05	Geldschulden	
Infrastrukturvermögen (Straßen, Plätze)	209,32	Verbindlichkeiten aus Krediten für Investitionen	140,88
Kunstgegenstände	2,57	Liquiditätskredite	156,94
Maschinen und Fahrzeuge	3,93	Sonstige Geldschulden	25,99
Betriebs- und Geschäftsausstattung	7,37	Verbindlichkeiten (erhaltene Rechnungen)	15,02
Anlagen im Bau	0,54	Rückstellungen	
Finanzvermögen		Pensionsrückstellungen	89,11
Anteile an verbundenen Unternehmen	7,73	Rückstellungen für Altersteilzeit	2,89
(Wohnbau VVS, Thermalsolebad, Sport- und Freizeit GmbH, WIS)		sonstige Personalarückstellungen	10,48
Beteiligung	0,76	sonstige Rückstellungen	20,98
(Klinikum Salzgitter)			
Sondervermögen	112,73		
(Eigenbetriebe: Gebäude, Einkauf u. Logistik, Grundstücksentwicklung, Städtischer Regiebetrieb)			
Ausleihungen	174,93		
(an verbundene Unternehmen, Beteiligungen und Eigenbetriebe)			
Forderungen	22,70		
Sonstige Vermögensgegenstände	0,61		
Liquide Mittel	0,26		
GESAMT	585,37	GESAMT	585,37

Grafik: J. Runo

Quelle: Stadt Salzgitter

wir nicht berücksichtigen. Das wären noch mal 75 Millionen Euro.“ Knebel rechnet damit, dass sich Haushaltsberatungen „stark ändern werden“, weil die Folgekosten einer Neubau-Entscheidung ebenso abgebildet werden wie unterlassene Bauunterhaltung. Stadtkämmerer Grunwald hofft auf ein Umdenken in Hannover und Berlin: „90 Prozent der Finanzen bestimmt nicht die Stadt. Unsere freiwilligen Leistungen, die wir kürzen könnten,

betragen 1,3 Millionen Euro. Nun können wir Land und Bund belegen, was uns ihre Beschlüsse kosten. Sie sollen endlich die Zechen bezahlen, die sie bestellen.“ Der Kämmerer unterfütterte seine Forderung mit einer erschreckenden Zahl: „Würden alle deutschen Städte mit der Doppik rechnen, würde sich das Defizit um insgesamt 40 Millionen Euro erhöhen.“ Kann das chronisch überschuldete Salzgitter eigentlich Jahr für

Jahr nicht ausgeglichene Bilanzen vorlegen? Bisher gibt es nach Aussagen der Wirtschaftsberatung Wibera, die Salzgitter begleitet, keine rechtliche Handhabe. „Kann höchstens sein, dass irgendwann die Banken, die die Kredite geben, nicht mehr mitspielen“, meinte Sprecher Gerhard Breuer.

Geholfen beim Doppik-Projekt hat die Technische Universität Braunschweig, Geld gaben das Land und die Deutsche Bank.

STICHWORT

Kameralistik

Die Kameralistik ist die einfache Buchführung der Kommunen, die nur Einnahmen und Ausgaben aufführt. Vermögen und Rücklagen spielen keine Rolle. Bundesweit sollen Städte und Gemeinden ihre Buchführung auf → Doppik umstellen. Für das Land Niedersachsen liegt ein Gesetzentwurf vor, wonach die Kommunen 2012 umgestiegen sein müssen. Doch die Städte dürfen schon ab 2005 die Doppik einführen.

Kosten- und Leistungsrechnung

Sie hielt in den Kommunen schrittweise Einzug, weil diese Gebühren und Entgelte vielfach kostendeckend erheben müssen. Dazu reichen die in der → Kameralistik erfassten Einnahmen und Ausgaben nicht aus. Um Kosten und Erlöse zu ermitteln, werden zum Beispiel kalkulatorische Kosten (Zinsen nach Kauf von Gebäuden oder Fahrzeugen) einbezogen.

Doppik – kaufmännische Buchführung

Als Doppik wird die kaufmännische (doppelte) Buchführung bezeichnet, sie hält jeden Geschäftsvorgang auf mindestens zwei Konten fest, einmal auf der Haben- und einmal auf der Sollseite. Jede Minderung auf einem Konto bedeutet die Mehrung auf einem anderen. Zum Jahresende geht jedes Konto in die → Bilanz ein.

Bilanz

Betriebe mit kaufmännischer Buch-

führung stellen zum Schluss des Geschäftsjahres in einer Bilanz das Vermögen (Aktiva) und das Kapital (Passiva) gegenüber. Aktiva sind die konkret verwendeten Finanzmittel, gegliedert u. a. in Anlage- und Umlaufvermögen und ggfs. Jahresverlust. Passiva sind die Ansprüche der Gläubiger (Fremdkapital) und Eigenkapital, Rückstellungen und ggfs. der Jahresgewinn. Startet ein Betrieb mit der kaufmännischen Buchführung, muss er in einer Eröffnungsbilanz Vermögen und Kapital bewerten.

Jahresabschluss

Der Jahresabschluss, den die Stadt vorlegen muss, besteht aus der Bilanz (Vermögensrechnung), → Finanzrechnung und → Ergebnisrechnung.

Finanzrechnung

Sie gibt den reinen Kassenbestand eines Jahres mit Einnahmen und Ausgaben wieder. Liegen die Einnahmen über den Ausgaben, vergrößert sich das Vermögen der Bilanz um die liquiden Mittel.

Ergebnisrechnung

Das ist die Gewinn- und Verlustrechnung, die Aufwand und Ertrag im Jahresergebnis gegenüber stellt. Zu 90 Prozent sind das die Zahlen, die auch in der → Finanzrechnung stehen. Hinzu kommen Abschreibungen und Erträge, die noch nicht gebucht werden können, zum Beispiel eine Dezember-Miete, die erst im Januar des nächsten Jahres bezahlt wird. hei

Nach SZ-Bericht: Drittes Raubopfer ermittelt

LEBENSTEDT. Nach der Festnahme der beide Serienräuber am Samstag konnte die Polizei gestern auch noch das fehlende Raubopfer ermitteln. Es handelt sich um einen 41 Jahre alten Lebenstedter, der jetzt in Berlin lebt. Der Mann war am vergangenen Mittwoch zu Besuch bei seiner Mutter und auf dem Weg zum Bahnhof, als er gegen 22.15 Uhr überfallen wurde. Seine Mutter hatte am Montag den SZ-Artikel gelesen und die Beamten informiert, die dann Kontakt nach Berlin aufnahmen. Das Räuberduo wurde am Sonntag vom Haftrichter in Untersuchungshaft genommen.

Drei Autos geknackt

LEBENSTEDT. Insgesamt drei Autos knackte ein Unbekannter in der Nacht zum Sonntag in Lebenstedt. Nachdem der Einbrecher die am Gerstenweg und in der Straße „Am Saldergraben“ abgestellten Autos aufgebrochen hatte, durchwühlte er die Innenräume und stahl ein CD-Autoradio sowie in den Handschuhfächern abgelegte Gegenstände. Die Gesamtschadenshöhe beträgt nach Polizeischätzungen rund 800 Euro.

Mit Joint gefahren

SALZGITTER-BAD. Unter dem Einfluss von Drogen war ein 21-jähriger Mann am späten Sonntagabend in Salzgitter-Bad mit seinem Auto unterwegs. Eine Streifenwagenbesatzung hatte den Wagen des Mannes aus Bad auf der Erikastraße im Rahmen einer Verkehrskontrolle gestoppt. Dabei bemerkten die Beamten, dass der Mann offensichtlich unter Drogeneinwirkung stand. Ein so genannter Drug-Wipe-Test bestätigte den Verdacht. Zur Beweissicherung veranlassten die Polizisten eine Blutprobe. Der 21-Jährige gab an, vor Fahrtantritt einen Joint geraucht zu haben. Bei seiner Durchsuchung fanden die Beamten noch eine geringe Menge Marihuana und stellten es sicher. Die Polizisten ermitteln jetzt wegen Drogeneinflusses im Straßenverkehr und Verstoßes gegen das Betäubungsmittelgesetz.

Aufstieg für Offner

THIEDE. Die Freiwillige Feuerwehr Thiede hat einen neuen stellvertretenden Ortsbrandmeister: Hans-Jörg Offner. Vor seiner offiziellen Ernennung war Offner bereits seit sechs Jahren als stellvertretender Ortsbrandmeister tätig. kh

Wacholderweg befestigen

THIEDE. Regenwetter bekommt dem Thieder Wacholderweg überhaupt nicht gut. Er ist nicht befestigt und besitzt auch keine Bürgersteige. Anlass für die SPD-Ortsratsfraktion der Ortschaft Nordost für eine Nachfrage bei der Verwaltung. Der städtische Fachdienst Tiefbau und Verkehr antwortete prompt: Die Fertigstellung des Wacholderwegs wird voraussichtlich im zweiten oder dritten Quartal des Jahres erfolgen. kh

Einbahnstraße aufgehoben

THIEDE. Die Einbahnstraßenregelung im Beddinger Weg in Thiede wird laut städtischem Fachdienst für Tiefbau und Verkehr in der zweiten Maiwoche aufgehoben. kh

Rundgänge mit der SPD

ORTSCHAFT NORDOST. Die SPD-Ortsratsfraktion lädt Bürger zu Ortsbegehungen in der gesamten Ortschaft ein. Treffen ist jeweils um 16 Uhr. Die Rundgänge werden etwa zwei Stunden dauern.

- 29. April: Üfingen, I-Punkt.
- 13. Mai: Steterburg, Marktplatz.
- 27. Mai: Sauingen, Dorfplatz.
- 10. Juni: Thiede, Friedhof.
- 24. Juni: Beddinger, Thingplatz.
- 8. Juli: Thiede, Mitte, Penny-Markt.



Stellten die Eröffnungsbilanz vor: (von links) Andreas Hellenbrand von der Wirtschaftsberatung Wibera, Stadtkämmerer Ekkehard Grunwald und Oberbürgermeister Helmut Knebel. Foto: Luitgard Heissenberg

Was kostet Saurier?

So bewertete die Stadt ihr Vermögen

Die Stadt hatte es nicht leicht, ihr Vermögen zu bewerten. Denn was ist zum Beispiel eine Brücke oder Schule wert, die man nicht verkaufen kann und mit der man auch keine Einnahmen erzielt?

Man einigte sich im Rathaus – in aller Regel – auf den Wiederbeschaffungszeitwert, also die Summe, die es kosten würde, das Bauwerk im jetzigen Zustand zu errichten. Grundlage dafür bildeten, sofern sie vorhanden waren, Schlussrechnungen für die Bauwerke und ihr heutiger Zustand. So schlägt die Stabbogenbrücke über den Salzgitter-Kanal in der Eröffnungsbilanz mit 3,4 Millionen

Euro zu Buche. Gab es keine alten Rechnungen, orientierte man sich an durchschnittlichen Herstellungskosten und Nutzungsdauer. Für unbebaute Grundstücke gibt es Bodenrichtwerte. Bei den Straßen, dem größten Vermögensposten, wurde der Wert wegen des immensen Reparaturstaus um 30 Prozent gemindert.

Aber was ist der Fischsaurier im Museum Schloss Salder wert? Weil der – legal – wohl nicht verkäuflich ist und auch nicht hergestellt werden kann, nahm man hier, wie auch bei anderen Kunstwerken, den Versicherungswert. hei

► NIEDERSACHSEN UND REGION